



CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Deliberazione n. 47 del 30 settembre 2025

L'anno duemilaventicinque, addì 07 (sette) del mese di luglio, alle ore 12:00 in Tortolì e nella sede Consorziale, Viale Pirastu n° 23, si è riunito il Consiglio di Amministrazione convocato in con nota prot. n° 2994 in data 25.09.2025 inviata via e-mail ai singoli consiglieri e ai singoli membri del Collegio dei Revisori dei Conti, per discutere i punti all'o.d.g. contenuti nella stessa nota di convocazione:

OGGETTO: Impugnazione della deliberazione G.R. n. 47/16 del 10.09.2025 della Regione Autonoma della Sardegna, avente ad oggetto "*Bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024. Art. 68 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.*", che ha confermato l'inserimento dei Consorzi di Bonifica nell'elenco GAP della Regione per l'esercizio 2024.

PRESIEDE la seduta il Presidente dell'Ente Ing. Giuseppe Giacobbe, il quale, constatato che risultano presenti/assenti i componenti del Consiglio di Amministrazione e del Collegio dei Revisori dell'Ente di seguito elencati:

Cognome Nome	Presente	Assente
Giacobbe Giuseppe - Presidente	P	
Solanas Andrea - Vice-Presidente	P	
Chiai Alessandro - Consigliere	P	
Mannini Giacomo - Consigliere	P	
Tegas Giovanni Angelo - Consigliere	P	

Revisori dei Conti	Presente	Assente
Denti Raffaelina - Presidente	P _{vc}	
Pisanu Giuseppe - Componente	P	
Pisu Maurizio G. - Componente	P	

CONSTATA la legalità dell'adunanza a termini dell'art. 8 comma 6 del vigente Statuto Consortile stante la sussistenza del numero legale dei consiglieri partecipanti, e assistito dal Dirigente dell'Area Amministrativa dott.ssa Anna Maria Musella in qualità di segretario degli organi deliberanti ai sensi dell'art. 26, 3^a comma dello Statuto, dichiara aperta la riunione;

VISTO:

- il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n° 239 del 04.12.1996, con il quale è stato istituito il Consorzio di Bonifica d'Ogliastra;

- il decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro - Pastorale n° 1 prot. n° 56 in data 13.01.2025, relativo all'insediamento del Consiglio dei Delegati;
- i verbali in data 28.01.2025, relativi all'elezione del Presidente nella persona dell'Ing. Giacobbe Giuseppe e dei componenti il Consiglio di Amministrazione, giusto disposto del comma 4 dell'art. 7 del vigente Statuto Consortile;
- il Decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale della Regione Autonoma della Sardegna n° 644 DEC A 13 del 03.03.2021, di nomina del Collegio dei Revisori dei conti dell'ente fino al 02.03.2026;
- la L.R. n. 6 del 23.05.2008 "*Legge quadro in materia di Consorzi di Bonifica*";
- il vigente Statuto del Consorzio ed in particolare l'art. 8 "*Funzioni del Consiglio di Amministrazione*;
- la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 7 del 16.03.2022 con la quale viene individuata nella persona del Direttore dell'Area Amministrativa dott.ssa Anna Maria Musella il sostituto del Direttore Generale in caso di assenza o impedimento del titolare ex art. 26 comma 3 Statuto consortile;

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO che

- la L.R. 23/05/2008 n. 6 ("*Legge-quadro in materia di consorzi di bonifica*"):
 - all'art. 14 ("*Natura e ordinamento*") definisce i Consorzi di Bonifica "*enti pubblici al servizio dei consorziati, per la valorizzazione del territorio, in un rapporto di collaborazione operativa con gli enti locali del relativo comprensorio, e operano secondo criteri di efficienza, efficacia, trasparenza ed economicità*" (comma 1), e precisa che "*sono retti da uno statuto che ne disciplina le modalità di funzionamento*" (comma 2);
 - all'art. 17 ("*Contabilità*"), quale sostituito dall'articolo 2 della L.R. 30/11/2016 n. 31, stabilisce che <<1. I consorzi di bonifica uniformano la contabilità ai principi, agli schemi di bilancio e ai piani dei conti della contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale, secondo gli indirizzi e le direttive approvate dalla Giunta regionale su proposta dell'Assessore regionale dell'agricoltura e riforma agro-pastorale, tenuto conto della particolare natura giuridica dei consorzi di enti di diritto pubblico vigilati dalla Regione autonoma della Sardegna>>;
- i Consorzi di Bonifica della Sardegna, quali enti pubblici economici, in forza della L.R. n. 6/2008 hanno natura di enti pubblici vigilati dalla Regione;

CONSIDERATO che

- la Regione Autonoma della Sardegna, di seguito Regione, in passato con deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018 ha disposto l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2001 ai

Consorzi di Bonifica, sostenendo erroneamente la loro natura di enti strumentali controllati dalla Regione, ai sensi dell'art. 11 - ter del citato D.Lgs.;

- i Consorzi di Bonifica, rivendicando la propria natura di enti pubblici vigilati dalla Regione, hanno impugnato la predetta deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018 davanti al T.A.R. Sardegna, che:
 - o con le ordinanze cautelari nn. 49/2019, 50/2019, 51/2019, 52/2019, 53/2019 e 54/2019 del 19/03/2019, dapprima, ha accolto l'istanza cautelare di sospensiva;
 - o con le successive sentenze nn. 435/2020, 436/202, 437/2020, 438/2020, 439/2020 e 440/2020 del 10/08/2020, ha accolto anche nel merito i ricorsi, annullando, siccome illegittima, la impugnata deliberazione regionale;
- le predette sentenze del T.A.R. Sardegna:
 - o hanno dato ragione ai Consorzi di Bonifica, riconoscendone la speciale natura di *enti pubblici vigilati* dalla Regione, non già quella di *enti strumentali controllati* sostenuta dalla Regione;
 - o sono divenute definitive, poiché non sono state appellate (nel termine di legge di sei mesi) dalla soccombente Regione, che vi ha quindi prestato acquiescenza;
- anche in seguito, infatti, i Consorzi di Bonifica non sono stati inseriti negli elenchi annuali del Gruppo Pubblica Amministrazione (GAP) della Regione Sardegna ai sensi del D.Lgs. n. 118/2011, che non è stato applicato nei loro confronti;

RILEVATO che

- con deliberazione G.R. n. 22/35 del 23/04/2025, avente ad oggetto "*allegato 4/4 - Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato del D.Lgs. n. 118/2011. Definizione dell'elenco degli enti e delle società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica e dell'elenco gruppo bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024*", la Regione ha sostenuto per i Consorzi di Bonifica la natura di *enti strumentali controllati* ex art. 11 - ter del D.Lgs. n. 118/2011, tanto da averli, per la prima volta, inseriti nell'elenco annuale GAP per l'esercizio 2024, approvato in via definitiva con tale deliberazione n. 22/35, preannunciando che, non appena adotterà le necessarie modifiche statutarie e regolamentari, i Consorzi di Bonifica saranno assoggettati alla relativa armonizzazione contabile;

RITENUTO che

- la Regione, con la predetta deliberazione G.R. 22/35 del 23/04/2025 ha disatteso la specifica natura dei Consorzi di Bonifica quali *enti pubblici vigilati* dalla Regione, espressamente sancita dall'art. 17 della L.R. n. 6/2008;
- la specifica natura di enti vigilati dei Consorzi di Bonifica è stata già riconosciuta anche dal T.A.R. Sardegna che, con le predette sentenze nn. 435/2020, 436/202, 437/2020, 438/2020, 439/2020 e 440/2020 del 10/08/2020, ha annullato, siccome illegittima, la precedente deliberazione G.R. n. 60/30 dell'11/12/2018, che aveva erroneamente qualificato i Consorzi di Bonifica quali enti strumentali vigilati dalla Regione ex art. 10 ter del D.Lgs. n. 118/2011;

RICHIAMATA

- la precedente deliberazione del C.d.A. n° 27 del 20.05.2025 con la quale questo Consorzio di Bonifica, condividendo quanto emerso e discusso nell'Assemblea ANBI Sardegna del 14.05.2025 alla presenza di tutti i Consorzi di Bonifica, ha deciso di impugnare davanti al T.A.R. Sardegna la deliberazione G.R. 22/35 del 23/04/2025, al pari di tutti gli atti ad essa presupposti, collegati e conseguenti, comprese, qualora adottate dalla Regione, le preannunciate modifiche statutarie e regolamentari volte ad applicare ai Consorzi di Bonifica il D.Lgs. n. 118/2011 e la relativa armonizzazione contabile;

CONSIDERATO che

- tutti i Consorzi di Bonifica della Sardegna hanno impugnato davanti al T.A.R. Sardegna la deliberazione G.R. 22/35 del 23/04/2025 ed i relativi ricorsi sono stati chiamati in discussione, quanto all'istanza cautelare di sospensiva, all'udienza dello scorso 09.07.2025 davanti alla II^ Sezione del T.A.R. Sardegna;
- la predetta udienza è stata differita al prossimo 08.10.2025 in ragione della sopravvenuta deliberazione G.R. n. 32/54 del 18.06.2025, recante l'approvazione da parte della Regione del Regolamento di contabilità dei Consorzi di Bonifica, ai sensi dell'art. 17, comma 1, della L.R. n. 6/2008, che è stata oggetto di motivi aggiunti;
- il predetto Regolamento di contabilità dei Consorzi di Bonifica si auspicava avesse superato la precedente deliberazione G.R. 22/35 del 23.04.2025 e, quindi, il contestato inquadramento dei Consorzi di Bonifica tra gli enti strumentali controllati dalla Regione, che era il motivo del censurato inserimento nell'elenco GAP;

RILEVATO che

- da ultimo, senza attendere la decisione del T.A.R. Sardegna sui ricorsi dei Consorzi di Bonifica, con deliberazione G.R. n. 47/16 del 10.09.2025, avente ad oggetto "*Bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024. Art. 68 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n.*

118 e s.m.i.”, la Regione ha confermato, in via definitiva per l’esercizio 2024, l’elenco GAP approvato con la (già impugnata) deliberazione G.R. n. 22/35 del 23.04.2025;

- la deliberazione G.R. 47/16 del 10/09/2025, nel confermare l’elenco GAP approvato con la (già impugnata) deliberazione G.R. n. 22/35 del 23.04.2025, che vi ha compreso i Consorzi di Bonifica quali *enti strumentali della Regione*, ancora una volta ha disatteso la specifica natura dei Consorzi di Bonifica quali *enti pubblici vigilati* dalla Regione, espressamente sancita dall’art. 17 della L.R. n. 6/2008;
- la deliberazione G.R. 47/16 del 10/09/2025, quale atto di conferma dell’elenco GAP della Regione dell’esercizio 2024 approvato con la (già impugnata) deliberazione G.R. n. 22/35 del 23.04.2025, deve essere a sua volta impugnata davanti al T.A.R. Sardegna, poiché, in difetto, l’elenco GAP diverrebbe definitivo e, di conseguenza, i Consorzi di Bonifica perderebbero di interesse al ricorso al T.A.R. Sardegna, proprio perché non avrebbero impugnato l’atto di conferma;

TENUTO CONTO

- di quanto discusso in sede ANBI regionale in merito all’opportunità di impugnare davanti al T.A.R. Sardegna anche la deliberazione G.R. 47/16 del 10/09/2025;

RITENUTO

- necessario impugnare davanti al T.A.R. Sardegna, con motivi aggiunti all’interno dell’iniziale ricorso avverso la delibera G.R. n. 22/35 del 23/04/2025 e tutti gli atti ad essa presupposti, collegati e conseguenti, anche la sopravvenuta deliberazione G.R. 47/16 del 10/09/2025;

VISTE le nota del 17.09.025, acquisita con prot. 2880 del 18.09.2024, e del 23.09.2025, acquisita con prot. n° 2968 del 24.09.2025 del Prof. Avv. Carlo Pilia e dell’Avv. Franco Pilia che rappresentano e difendono tutti i Consorzi di Bonifica della Sardegna nei ricorsi davanti al T.A.R. Sardegna avverso la delibera G.R. n. 22/35 del 23/04/2025 e tutti gli atti ad essa presupposti, collegati e conseguenti;

SENTITO il Direttore Generale f.f. che certifica la conformità dell’azione amministrativa alle Leggi, allo Statuto ed ai regolamenti interni;

Con votazione favorevole espressa in forma palese per alzata di mano all’unanimità

TUTTO CIÒ premesso e considerato parte integrante e sostanziale del presente atto

DELIBERA

1. DI IMPUGNARE nanti al T.A.R. Sardegna, con motivi aggiunti nell’ambito del ricorso proposto avverso la deliberazione della G.R. n. 22/35 del 23.04.2025 della Regione Autonoma della Sardegna, con tutti gli atti ad essa presupposti, collegati e

conseguenti, comprese, anche deliberazione G.R. n. 47/16 del 10.09.2025, avente ad oggetto *“Bilancio consolidato della Regione Sardegna per l'esercizio 2024. Art. 68 del D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.”*, che ha confermato, in via definitiva per l'esercizio 2024, l'elenco GAP approvato con la (già impugnata) deliberazione G.R. n. 22/35 del 23.04.2025;

2. DI DARE MANDATO al dirigente del servizio amministrativo per i conseguenti adempimenti connessi all'attuazione della presente deliberazione nei termini di cui sopra;
3. DI DARE ATTO che la presente deliberazione è pubblicata nell' Albo Pretorio on-line del Consorzio di Bonifica d'Ogliastra secondo le modalità e i termini di legge previsti.

Di quanto sopra si è redatto il presente verbale, che viene sottoscritto come segue:

Letto, approvato e sottoscritto.

Direttore Generale f.f.
Dott.ssa Anna Maria Musella

Il Presidente
Ing. Giuseppe Giacobbe

Si certifica che la presente determina è stata pubblicata nell'Albo Pretorio on-line del Consorzio di Bonifica d'Ogliastra per quindici giorni consecutivi.

Tortolì 07.10.2025

Il Dirigente dell'Area Amministrativa
Dott.ssa Anna Maria Musella